联合国 S/2018/777



安全理事会

Distr.: General
22 August 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和 2401(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段和第 2401(2018)号决议第 12 段提交的第五十四次报告。安理会在上述决议中请秘书长每 30 天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息是基于联合国系统各机构掌握的数据以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源的数据。联合国系统各机构报告了 2018 年 7 月的人道主义运送数据。

二. 主要事态发展

方框 1

要点：2018 年 7 月

1. 阿拉伯叙利亚共和国西南部，由于军事局势持续显著升级，7 月初已有多达 325 000 人流离失所。到 7 月底，受影响地区估计仍有 18 万新近流离失所者，其中库奈特拉省约有 10 万人。联合国人道主义应对行动利用从约旦跨境运送并预先部署的物资以及从叙利亚境内运送的援助物资，经由约旦的跨境运送在本报告所述期间仍然暂停。然而，库奈特拉的新近流离失所者仍然基本上得不到这些援助。

18-13693 (C) 230818 230818





2. 西南地区的军事行动包括空中轰炸和炮击，造成平民死亡，包括学校和医院在内的民用基础设施遭到摧毁和破坏。据报大批人道主义工作者和服务提供者陷入战火，许多人被迫与其他平民一起逃离。到 7 月底，据报政府部队已控制了西南部绝大部分地区。

3. 西北部的人道主义局势继续恶化，阿勒颇和伊德利卜两省需要人道主义援助的总人数自 2018 年初以来增加了 57 万多人，已达到 420 万人。数千名从西南部疏散的人被送往伊德利卜，延续了今年早些时候看到的趋势，3 月至 5 月期间有近 13 万名境内流离失所者抵达伊德利卜。在阿勒颇省北部，阿夫林和先前“幼发拉底之盾行动”覆盖地区的不安全状况继续对平民造成影响。

4. 7 月 16 日达成了一项协议，将 2015 年 3 月以来一直被武装反政府团体围困的富瓦村和科夫拉亚村全体居民疏散。7 月 19 日，用巴士将两村居民送往阿勒颇省的马哈利吉收容所。联合国不是该协议的签署方，也无法接触到疏散人员，但与叙利亚阿拉伯红新月会和其他地方组织协调，协助提供了援助。两村居民疏散后，到本报告所述期间结束时，联合国未再将该国任何地区或社区列为被围困地点。

5. 自 2017 年 10 月敌对行动结束以来，已有约 147 000 名平民返回拉卡市，尽管该地区存在很高程度的爆炸危险物污染。

6. 联合国人道主义机构及合作伙伴继续向数百万有需要的人提供援助。联合国各机构从该国境内已向超过 330 万人提供了粮食援助。7 月份派出了四支跨机构人道主义车队，装载拯救生命的救济物品、粮食和医疗用品，前往难以抵达的地点，包括大马士革农村省的杜马、霍姆斯北部农村的胡拉、哈马南部农村的 Harbinafsih 以及大马士革农村省的 Bayt Jinn、Baytima、Bayt Sabir 和 Kafr Hawar，总共帮助了 133 500 名有需要的人。7 月，联合国通过跨境运送向近 55 万人提供了拯救生命的粮食援助。

3. 自 2018 年 2 月 24 日安全理事会通过第 2401(2018)号决议要求停止敌对行动以来，阿拉伯叙利亚共和国的许多地方仍在发生军事冲突。整个 7 月，由于政府及与之联盟的亲政府部队同非国家反政府武装团体之间继续作战，据报在阿勒颇、伊德利卜、拉塔基亚、德尔祖尔、霍姆斯、哈马、苏韦达、德拉和库奈特拉等省发生了空袭、炮击和狙击手射击。据报在阿勒颇省和伊德利卜省发生了非国家反政府武装团体之间的内讧。政府部队与叙利亚民主力量在德尔祖尔省发生了零星冲突。

4. 阿拉伯叙利亚共和国西南部的军事局势继续显著升级，空袭和炮击伴随着政府在其盟友部队支持下发动的地面进攻，造成平民伤亡和流离失所，其中有许多妇女和儿童。到 7 月底，受影响地区估计仍有 18 万新近流离失所者，其中库奈特拉省约有 10 万人。联合国人道主义应对行动利用从约旦跨境运送并预先部署的物资以及从叙利亚境内运送的援助物资，经由约旦的跨境运送在本报告所述期间仍然暂停。然而，库奈特拉的新近流离失所者仍然基本上得不到这些援助，而

且面临恶劣的沙漠环境。据报大批人道主义工作者和基本服务提供者陷入战火，许多人被迫与其他平民一起逃离。

5. 到 7 月底，据报政府部队已控制了西南部绝大部分地区，尽管在耶尔穆克盆地仍在发生敌对行动，包括空袭，重点是针对与伊黎伊斯兰国有关联的团体哈立德•本•瓦利德军控制的地区。仍然令人严重关切是，多达 55 000 名平民受到敌对行动的影响，而且据报该团体正在限制试图离开该地区的平民的行动。此外，伊黎伊斯兰国于 7 月 25 日在苏韦达省发动自杀式袭击，据报造成 300 多人死亡。据报该团体还绑架了妇女和儿童。到本报告所述期间结束时，据报已有近 9 500 名平民从西南部疏散到北部各省，其中有许多妇女和儿童。

6. 西北部的人道主义局势继续恶化，阿勒颇和伊德利卜两省需要人道主义援助的总人数自 2018 年初以来增加了 57 万多人，已达到 420 万人。数千名从西南部疏散的人被送往伊德利卜，延续了今年早些时候看到的趋势，3 月至 5 月期间有近 13 万名境内流离失所者抵达伊德利卜。在阿勒颇省北部，阿夫林和先前“幼发拉底之盾行动”覆盖地区的不安全状况继续对平民造成影响。

7. 7 月 16 日达成了一项协议，将 2015 年 3 月以来一直被非国家武装反政府团体围困的富瓦村和科夫拉亚村全体居民疏散。7 月 19 日，用巴士将两村居民送往阿勒颇省的马哈利吉收容所。联合国不是该协议的签署方，也无法接触到疏散人员，但与叙利亚阿拉伯红新月会和其他地方组织协调，协助提供了援助。两村居民疏散后，到本报告所述期间结束时，联合国未再将该国任何地区或社区列为被围困地点。

8. 据叙利亚当局报告，来自东古塔的 9 762 名流离失所者仍然滞留在大马士革农村省的收容地点。联合国人员连续几周都无法进入这些地点，但继续收到报告称，滞留在这里的大多数是 15 至 55 岁的男子和男童。7 月 1 日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会向杜马 25 000 人提供了多部门援助物品，至此已将 6 月 10 日的车队为 60 000 名有需要的人运送的援助全部交付。7 月 26 日，联合国机构加入叙利亚阿拉伯红新月会一个前往杜马的车队，运送了包括药品和住房材料在内的人道主义援助，这些物品由法国提供并在俄罗斯联邦支持下运进叙利亚。联合国人员在杜马期间还评估了保健需求。据报东古塔的商业活动和基本服务继续恢复，尽管联合国人员的通行仍然受到限制。

9. 自 2017 年 10 月敌对行动结束以来，已有约 147 000 名平民返回拉卡市，尽管该地区存在很高程度的爆炸危险物污染。联合国及其合作伙伴继续向该市和更大范围的拉卡省提供援助，每月受援人数超过 53 万人。在德尔祖尔，仍有人数不详的平民被困在该省东部被伊黎伊斯兰国控制的地区，并陷入正在进行的军事行动，令人严重关切。据未经证实的报告，7 月 12 日，苏塞和上巴古兹遭到空袭，许多平民伤亡。7 月 30 日，据报已从该地区疏散 40 个重病患者，载运食品的商业卡车已进入该地区。

10. 在阿勒颇省北部，阿夫林和先前“幼发拉底之盾行动”覆盖地区的不安全状况继续对平民造成影响。不断有关于当地居民保护问题和武装行为体违反国际人道主义法行为的报告。

11. 我的叙利亚问题特使继续进行磋商，重点是在执行 2018 年 1 月在俄罗斯联索契举行的叙利亚全国对话大会的最后声明以及设立一个由叙利亚人主导和自主的宪法委员会方面实现进一步进展，宪法委员会应根据安全理事会第 2254(2015)号决议，在日内瓦进程框架内，在联合国协助下设立。7 月 30 日和 31 日在索契举行的阿斯塔纳模式会议期间，特别代表主持了与伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其高级代表的非正式磋商，并期待 9 月初在日内瓦进一步讨论设立宪法委员会的问题。他在索契还会见了阿拉伯叙利亚共和国政府代表，以及其他对话者，包括武装反对派的代表，与他们讨论了政治进程。联合国难民事务高级专员公署(难民署)索契代表团强调难民署对叙利亚难民和境内流离失所者的坚定承诺，特别是承诺帮助他们行使其自愿、安全和有尊严地回返的权利。确保回返符合商定的国际标准，是一项集体责任。

12. 在索契的阿斯塔纳模式会议结束时，阿斯塔纳担保国发表联合声明，再次承诺作出共同努力，为便利宪法委员会在日内瓦开始工作并为在冲突各方之间建立信任创造条件。该声明也表明，关于境内流离失所者和难民自愿和安全回返的必要条件的讨论自此开始。

保护

13. 空中和地面袭击继续造成平民伤亡，并破坏和摧毁民用基础设施。向居民区发射爆炸性武器的情况仍有发生，造成了平民伤亡，摧毁和破坏了重要基础设施。人口居住区的爆炸危险物也造成平民伤亡，并阻碍了人道主义通行。在某些地区使用简易爆炸装置，增加了爆炸物危害的复杂性。平民伤亡之多和民用基础设施被毁的程度继续突出表明，违反区分、相称和预防等根本原则的行为仍在发生，尤其是禁止发动不加区分的攻击的原则仍未得到遵守。

14. 战斗继续影响到民用基础设施，包括医疗设施、学校、市场和礼拜场所。根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料，各省发生的平民伤亡事件可能违反了国际人道主义法(见附件)。人权高专办记录了冲突各方，包括政府部队及其盟友、非国家反政府武装团体及其盟友以及安全理事会认定的恐怖主义团体涉嫌实施的违反行为。

15. 尽管人权理事会 S-18/1 号和第 19/22 号决议促请叙利亚当局与人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的实地机构，但人权高专办的报告仍然有限，因为政府没有准许它进入该国。

16. 人权高专办继续收到关于非国家武装反政府团体拘留平民的报告。在 7 月 16 日的一起事件中，一名平民被反政府武装人员从他在阿勒颇省西部农村阿夫林的办公室带走，据报是因为他没有向控制阿夫林的事实上的管辖当局正式登记他的工作。

17. 在 7 月 13 日的一起事件中，拉卡的叙利亚民主力量成员拘留了 25 名妇女，因为她们抗议她们的丈夫被拘留在拉卡市一所由该团体经管的监狱中。这些妇女被关押了 24 小时之后，在部落和社区领导人的干预下获释。她们还被指控与伊黎伊斯兰国有关系。

18. 在本报告所述期间，还发生了多起杀害平民和据报已投降的战斗人员的事件。7 月 25 日，伊黎伊斯兰国对苏韦达市发动协同自杀式袭击，造成数百人死亡，同时有几十名伊黎伊斯兰国好战分子在苏韦达省东部和东北部袭击民宅中的平民。至少有八个村庄的平民在家人面前被枪击，苏韦达省东部 Shubayki 村至少有 27 名妇女和儿童在被绑架。报告显示，这些平民被当作人质，用来迫使政府部队及其盟友停止在德拉省西部耶尔穆克盆地对伊黎伊斯兰国的进攻。据报伊黎伊斯兰国战斗人员从 Shubayki 村几所房屋中带走妇女，强迫她们敲邻居的门，然后在这些住所中杀害和绑架更多平民。其中一些被绑架者的照片后来被伊黎伊斯兰国在推特上发布，该组织还威胁说，如果政府不停止在德拉省西部的行动并释放伊黎伊斯兰国囚犯，该组织就会把这些被绑架者活活烧死。在编写本报告时，仍有其他许多平民失踪。

19. 据报告，7 月 30 日和 31 日，已在耶尔穆克盆地投降并接受与政府部队及其盟友和解协议的伊黎伊斯兰国战斗人员被德拉的亲政府部队及其盟友杀死。据称一些被指控与伊黎伊斯兰国有关联的平民也在政府部队及其盟友推进时被杀死。据报这些杀戮行为发生在耶尔穆克盆地，包括 Ma’ariyah 和 Kuwayyah。人权高专办收到来自 Ma’ariyah 的家庭成员的多份申诉，其中指称这些男子在家人面前被杀死。

20. 经联合国及其卫生伙伴核实的两起袭击影响到保健设施和人员，造成一名卫生工作者死亡。7 月 5 日，据报一发自制高爆火箭击中德拉卫生局大楼，造成物质损失。7 月 17 日，据报纳瓦的国立医院因西南部的军事行动而遭到破坏。该医院由卫生局和非国家武装团体分别经营。据报医院院长丧生，但卫生局工作人员没有伤亡。医院被部分毁坏，截至本报告所述期间结束时仍无法使用。

21. 教育设施也因战斗继续受影响。7 月 18 日，据报在伊德利卜省东北部农村塞勒根的一所学校附近发生简易爆炸装置爆炸。没有人员伤亡报告。

人道主义通行

方框 2

要点

1. 联合国人道主义机构及合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助。设在阿拉伯叙利亚共和国的联合国机构从该国境内向政府控制地区经常可进入的地点提供人道主义援助，通过 2 270 次运送，为超过 330 万人提供了粮食援助。

2. 7 月份派出了四支跨机构人道主义车队，装载拯救生命的救济物品、粮食和医疗用品，前往难以抵达的地点，包括大马士革农村省的杜马、霍姆斯北部

农村的胡拉、哈马南部农村的 Harbinafsih 以及大马士革农村省的 Bayt Jinn、Baytima、Bayt Sabir 和 Kafr Hawar，帮助了 133 500 名有需要的人。

3. 经安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议授权的跨境援助仍是人道主义应对行动的关键部分。7 月份共派出 403 辆次卡车(18 批货物)，通过跨境运送，向超过 68 万人提供了生存援助。然而，在本报告所述期间，经由约旦的联合国人道主义跨境行动仍然暂停。

4. 在阿拉伯叙利亚共和国西南部，由于军事局势持续显著升级，7 月初已有多达 325 000 人流离失所。到 7 月底，受影响地区估计仍有 18 万新近流离失所者，其中库奈特拉省约有 10 万人。联合国人道主义应对行动利用从约旦跨境运送并预先部署的物资以及从叙利亚境内运送的援助物资，经由约旦的跨境运送在本报告所述期间仍然暂停。然而，库奈特拉的新近流离失所者仍然基本上得不到这些援助。

22. 联合国估计，截至本报告所述期间结束时，约有 148 万人生活在阿拉伯叙利亚共和国境内难以抵达的地点。如果因为未获准入，或需要谈判争取临时准入，或因各种限制，例如冲突行动、多处设置安全检查站或当局未及时批准，人道主义行为体无法经常进入某地区持续开展人道主义方案，联合国即认为该地区难以抵达。

23. 按照联合国跨机构车队 7 月和 8 月的运输计划，提出了进入 25 个难以抵达地区的请求，目的是向 939 300 人提供援助。7 月份，四个跨机构车队获准前往难以抵达的地点，包括大马士革农村省的杜马、霍姆斯北部农村的胡拉、哈马省南部农村的 Harbinafsih 以及大马士革农村省的 Bayt Jinn、Baytima、Bayt Sabir 和 Kafr Hawar，向 133 500 人提供多部门援助(见表 1 和图一)。

表 1

2018 年 7 月跨机构跨线人道主义车队

日期	地点	请援目标(受援人数)	实际受援人数	援助类型
7 月 1 日	杜马	25 000	25 000	多部门
7 月 15 日	胡拉	71 000	71 000	多部门
7 月 15 日	Harbinafsih	18 000	18 000	多部门
7 月 19 日	Bayt Jinn、Baytima、Bayt Sabir 和 Kafr Hawar	19 500	19 500	多部门

图一

2018 年 7 月跨机构人道主义行动

难以抵达地区受援人数 133 500	跨机构车队 4 个
难以抵达地区受援人口比例： 9%	难以抵达地区人数： 148 万

人道主义应对行动

24. 联合国人道主义机构和伙伴通过所有可利用的途经向数百万有需要的人包括妇女和儿童提供了援助，这些途径包括：(a) 从阿拉伯叙利亚共和国境内开展人道主义行动，在不穿越对峙线的情况下将人道主义救济物资送到有需要的人手中；(b) 派出跨线车队，从该国境内跨过对峙线提供援助；(c) 跨境运送，从邻国向有需要的民众提供援助(见表 2 和表 3)。除了联合国及其伙伴之外，叙利亚政府和非政府组织也继续向有需要的人提供生存援助。非国家武装反政府团体控制的许多地区的地方当局也在可能的情况下继续提供服务。

25. 各机构继续提交单独运送援助的请求。此类运送由位于大马士革的联合国各机构开展，目的地为可经常进入的地区。7 月份，世界粮食计划署为取得运输粮食援助所需的便利函向叙利亚当局提交的 2 270 项正式请求全部得到批准。难民署为运送核心救济物品和生计包提交了 43 项便利函申请，这些申请全部得到批准。向超过 140 万人提供了多部门援助，其中 188 000 名儿童和母亲获得了初级保健和免疫接种服务。此外，估计有 193 000 名儿童和孕妇及哺乳期妇女获得营养补充剂和服务。约有 130 000 名儿童获得必要的学习材料和补习教育，209 000 名儿童获得保护和心理社会支持服务。约有 330 万人获得粮食援助，超过 100 万人受益于水、环境卫生和个人卫生服务和用品。

表 2

2018 年 7 月联合国和其他组织通过所有方式援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	30 000
国际移民组织	92 000
联合国难民事务高级专员公署	2 840 000
联合国儿童基金会	1 400 000
联合国开发计划署	840 000
联合国人口基金	300 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	132 000

组织	受援人数
世界粮食计划署	3 300 000
世界卫生组织	760 000

26. 叙利亚当局报告称，东古塔的 9 762 名流离失所者仍然滞留在大马士革农村省的收容地点。联合国人员连续几周都无法进入这些地点，但继续收到报告称，滞留在这些地点的大多是 15 至 55 岁的男子和男童。此外，在本报告所述期间，进入东古塔向平民提供人道主义援助仍然具有挑战性。然而，7 月 1 日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会向杜马 25 000 人提供了多部门援助，至此已将 6 月 10 日的车队为 60 000 名有需要的人运送的援助全部交付。7 月 26 日，联合国各机构获准加入叙利亚阿拉伯红新月会一个前往杜马的车队，运送了包括药品和住房材料在内的人道主义援助，这些物品由法国提供，在俄罗斯联邦支持下运进叙利亚。联合国人员在杜马期间还评估了保健需求。

27. 在阿勒颇省 Tall Rif'at、Nubl、Zahra'和 Fafin 地区，估计仍有 138 800 名来自阿夫林县的流离失所者。在阿勒颇开展行动的人道主义组织可以接触到从阿夫林流向 Tall Rif'at 和其他地区的大部分民众。从阿拉伯叙利亚共和国境内进入阿夫林市的人道主义通行尚未得到叙利亚当局的必要批准。虽然这些地区的大部分应对措施是土耳其当局提供的，但联合国——通过其跨境人道主义伙伴——也在为该县的救生服务和活动作出贡献。在保健和粮食安全领域作出了特别努力，然而，由于存在战争遗留爆炸物以及持续缺乏工作人员、工人和商人，导致农村地区的大部分保健设施关闭，许多服务提供者已逃离该地区，很大比例的学校、市场和面包店仍停课停业，因此，据信保健和粮食需求仍然很大。特别是，多份报告显示，该地区民众患肾病的比率很高，因此加强了专门的肾病治疗。

28. 在拉卡省，自 2017 年 10 月敌对行动结束以来，估计已有 147 000 人返回了拉卡市。大多数回返者住在基础设施受损和爆炸危险物污染相对较少的地区。地雷和未爆弹药污染严重，给回返者和人道主义工作者构成重大威胁，因此，扩大人道主义应对行动和能力一直有困难。

29. 根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的规定，跨境运送继续进行(见图二和表 3)。根据这些决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报了装运物品、目的地和预期受援人数等信息。

30. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议的授权开展行动。监测机制监测了联合国七个机构共 18 批货物的交付工作，包括经由 3 个过境点的 403 辆次卡车：9 批经由巴布哈瓦(341 辆次卡车)、8 批经由巴布萨拉姆(57 辆次卡车)、1 批经由 Ya'rubiyah(5 辆次卡车)。关于这些货物的人道主义性质，没有人提出任何关切或疑问。联合国就运送的所有货物提前 48 小时通知了政府。货物入境后，联合国伙伴确保货物运抵指定仓库。与联合国签约的独立第三方公司确保对运抵仓库的援助物品进行

独立核查，并监测分配和(或)服务提供情况。伊拉克、约旦和土耳其三国政府继续与该机制开展了良好合作。

31. 跨境行动是在第 2165(2014)号决议通过后，于 2014 年 7 月开始的，至今联合国已进行了超过 849 批跨境货运，动用卡车超过 21 396 辆次(从土耳其经由巴布哈瓦 14 544 辆次，经由巴布萨拉姆 2 210 辆次；从约旦经由拉姆萨 4 605 辆次；从伊拉克经由 Ya’rubiyah 37 辆次)。这些行动补充和支持了国际和叙利亚非政府组织提供的援助，这些组织也为来自邻国的另外数百万人提供服务。

32. 经由约旦的人道主义跨境行动仍然暂停。然而，世界粮食计划署及其执行伙伴从与土耳其边界的两个获准通过的入境点向超过 54 万人提供了粮食援助。世界卫生组织还通过跨境机制开展了卫生和医疗运送行动，提供了约 179 000 次治疗。联合国儿童基金会通过跨境运送，向阿拉伯叙利亚共和国北部提供了冬季用品包、儿童保护援助、营养、教育、保健以及水、环境卫生和个人卫生用品。运营和维护供水和环境卫生系统使超过 99 400 人更容易获得清洁用水。通过流动和固定保健服务向 86 000 人提供了初级卫生保健服务。向约 25 821 名 5 岁以下儿童提供了微量营养素。对约 34 355 名 5 岁以下儿童以及孕妇和哺乳母亲进行了急性营养不良筛查，其中 160 名被诊断为严重营养不良的儿童接受了适当治疗。联合国还为伊德利卜和阿勒颇农村预先部署了足够 15 万人使用的营养品，并计划在这些地区进行另一轮预先部署。

33. 在阿拉伯叙利亚共和国南部，联合国人道主义跨境行动自 6 月底以来一直暂停。然而，军事局势持续显著升级，导致 7 月初已有多达 325 000 人流离失所，因此，人道主义需求继续增加。到 7 月底，受影响地区估计仍有 18 万新近流离失所者，其中库奈特拉省约 10 万人。联合国人道主义应对行动利用了预先部署的物资以及从该国境内提供的援助。然而，库奈特拉省的新近流离失所者仍然基本上得不到这些援助，因为经由约旦的跨界运送仍然暂停，从叙利亚境内进入库奈特拉的通行也未获批准。

34. 难民署及其合作伙伴继续加强应对境内流离失所者、回返者和其他受危机影响者的保护需求。截至 7 月底，已开展 23 272 项保护干预活动，惠及 607 258 人，其中 293 075 人受益于一般性的保护活动，6 509 人受益于儿童保护活动，89 890 人受益于在 12 个省开展的超过 3 754 次关于预防和应对性暴力和性别暴力的提高认识活动。截至 7 月，由难民署供资、可正常运作的社区中心和流动单位共包括 96 个社区中心、17 个分中心和 81 个流动单位，由 2 272 名外联志愿人员提供支助。这一网络提供各种与保护有关的服务，包括社区动员、儿童保护、法律援助、预防和应对性暴力和性别暴力、生计服务以及针对有特定需要者的服务，受益者为 12 个省约 260 万境内流离失所者、回返者、收容社区居民和其他受危机影响者。7 月，大马士革、大马士革农村省、苏韦达、德拉、库奈特拉、塔尔图斯、拉塔基亚、霍姆斯、哈马、阿勒颇和哈塞克的 142 072 名境内流离失所者直接从难民署的法律援助方案中受益，援助内容包括：咨询；关于各种法律专题的提高认识会议，包括民事文件和妇女权利；律师对法院和行政机构的直接干预。

35. 此外，联合国人口基金还为约 30 万人开展了关于生殖健康、预防和应对性暴力和性别暴力以及与青年有关的暴力等问题的活动。此外，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向约 112 000 名巴勒斯坦难民分发了食品包，8 468 名逃离耶尔穆克的巴勒斯坦难民 7 月份收到了即食口粮配给篮。共有 22 164 人通过定期的现金分发活动获得现金支助，从耶尔穆克和东古塔流离失所的 134 名巴勒斯坦难民每家获得 70 美元的一次性付款。此外，根据近东救济工程处的估计，约有 25 000 至 28 000 名巴勒斯坦难民居住在阿拉伯叙利亚共和国南部，主要在德拉市、穆宰里卜和集林。近东救济工程处向阿拉伯叙利亚共和国南部约 2 300 名流离失所的巴勒斯坦难民分发了即食食品篮、卫生包和非粮食物品。

图二

2018 年 7 月联合国及其伙伴跨境运送人道主义援助的受益人数，按群组分列

(以千计)

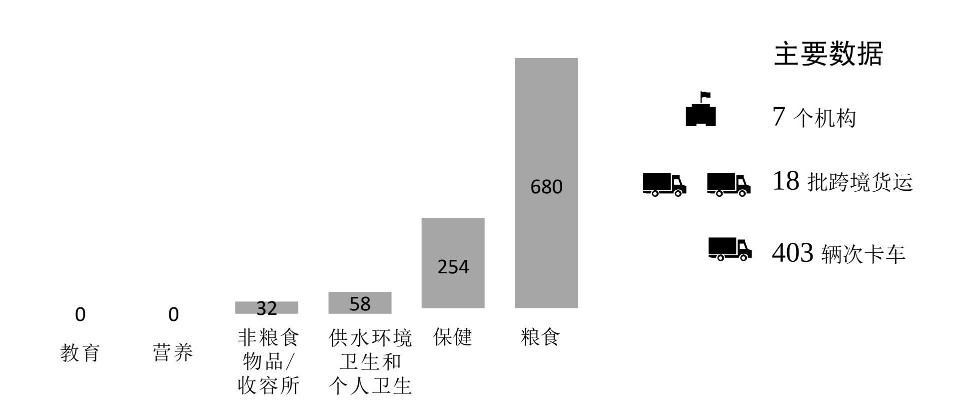


表 3

2018 年 7 月跨境运送援助的受益者人数，按部门和县分列

省	县	教育	粮食	保健	非粮食物品/收容所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	巴卜	—	—	2 080	4 300	—	2 500
阿勒颇	I‘zaz	—	83 770	212 160	2 500	—	46 250
阿勒颇	Jabal Sim‘an	—	42 930	—	7 695	—	—
阿勒颇	贾拉布勒斯	—	—	2 080	—	—	—
哈马	Muhradah	—	—	—	—	—	—
哈塞克	加米什利	—	—	26 400	—	—	—
伊德利卜	埃里哈	—	46 750	—	—	—	—
伊德利卜	哈里姆	—	338 500	5 000	—	—	3 750
伊德利卜	伊德利卜	—	49 000	6 000	17 300	—	5 000
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	480	—	—	—	—
伊德利卜	Ma‘arrah	—	118 375	—	—	—	—

36. 俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的信息简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

签证和登记

37. 7 月份向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了共 60 份新的联合国签证申请。其中 33 份已获批，26 份待批，1 份被联合国撤销。在 2018 年 6 月提交的新的签证申请中，22 份在 7 月获批，5 份待批。7 月共提交了 67 份联合国签证延期申请，其中 35 份已获批，31 份待批，1 份被拒。另有 6 月提交的 48 份签证延期申请在 7 月获批。尽管提出了正式申请，但由于数月未签发签证，一些驻阿拉伯叙利亚共和国的联合国实体有相当数量的工作人员尚不能到位或无法由他人接替。

38. 共有 24 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

39. 联合国系统各机构、基金和方案继续在受到冲突各方之间频繁的冲突、空袭、经常的间接炮火互射和不对称攻击影响的地区执行各项方案。与武装冲突有关的活动致使重要人口居住区受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷的严重污染，给在这些地区开展联合国活动造成更严重的风险。

40. 自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，包括：22 名联合国和联合国系统各组织工作人员，其中 18 人为近东救济工程处工作人员；66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

41. 截至本报告所述期间结束时，共有 28 名联合国系统各机构和方案的工作人员(1 名联合国开发计划署工作人员、1 名安全和安保部工作人员和 26 名近东救济工程处工作人员)被羁押或失踪。

三. 意见

42. 在本报告所述期间，军事活动密集仍然是一个令人担忧的趋势。我严重关切军事行动的进一步升级，特别是叙利亚西北部，该区域属于冲突降级区，而且有近 300 万叙利亚人继续居住在此，如这一区域与叙利亚其他地方一样出现军事行动加剧升级，不仅会引发进一步的大规模人口流动，而且会对平民保护以及平民获得人道主义援助和基本服务带来灾难性后果。我敦促所有各方遵守冲突降级协议。我提醒冲突各方，根据国际人道主义法，他们有如下义务：保护平民和民用物体；不将民用物体作为攻击目标，在军事行动中特别注意避免损坏教育专用建筑，包括学校；尊重和保护医务人员，不对医院和其他医疗设施进行攻击。应该允许希望逃离战火的平民不受阻碍地逃离并享有充分尊严和安全保障，而希望留下来的人也必须得到保护。冲突各方不得因与冲突有关的原因命令平民搬离家园，除非所涉平民的安全或迫切的军事原因要求这样做。

43. 确保安全、长期、及时且不受阻碍地接触该国各地有需要的人，对于避免人道主义状况的进一步恶化仍然至关重要。然而，联合国进入跨越对峙线地区和控制权最近易手地区仍然受到严重限制。在控制权最近易手地区，由于缺乏基本服务，准入限制进一步受到挑战，因为作为叙利亚当局和非国家反政府武装团体达成的地方协议的一部分，服务提供商已经离开。我提醒所有冲突当事方，根据国际人道主义法，各方均有义务尊重和保护医疗和人道主义工作人员和设施。在控制权易手之前提供重要基本服务的教师和医生必须得到保护，而且他们所协助的人必须能够继续得到其所需的重要基本服务。我还提醒各方，必须毫不拖延地允许并便利人道主义救济迅速和不受阻碍地通过，向有需要的平民提供公正、没有任何不利区别的人道主义援助。

44. 我最强烈地谴责伊黎伊斯兰国在苏韦达实施直接针对平民包括妇女和儿童的无情袭击和威胁。这种公然无视人的生命和尊严的行为违背了参与武装冲突的所有各方根据国际法和人道主义法应承担的义务，是不能容忍的。据报告，亲政府部队对放下武器的战斗人员进行法外处决，对此我同样予以谴责。我提醒所有各方，国际人道主义法禁止对放下武器者的生命实行暴力，禁止将平民和放下武器的战斗人员扣为人质，并禁止在事先未经正规法庭宣判、未提供文明人民公认不可或缺的所有司法保障的情况下判处刑期和执行处决。这些行为严重违反《日内瓦四公约》共同第三条，被视为战争罪和严重违反国际人权法。

45. 我重申，一定要追究严重违反国际人道主义法的犯罪人的责任。这一措施是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的核心要素。我也再次呼吁将该国局势交由国际刑事法院处理。

46. 我还促请冲突各方、各国、民间社会和整个联合国系统与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，特别是为此提供信息和文件。

47. 难民署的难民回返保护门槛和参数仍然是指导叙利亚人回返家园工作的规范框架。我将继续提请注意，难民署在应对大规模难民危机的全球行动方面具有 60 多年的专业知识和经验。在任何情况下，联合国系统都随时准备协助自愿返回原籍地的难民和境内流离失所者。

48. 我继续支持我的特使就宪法委员会的组成和启动委员会程序所需考虑的所有问题进行审慎磋商，并加快磋商速度。我继续呼吁 2018 年 1 月索契会议的共同召集国伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其以及国际社会的其他主要成员支持我的特使的工作。我也呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派充分支持这些努力，从而根据第 2254(2015)号决议达成政治解决。对我们所有人来说，只能有一个议程，那就是：根据第 2254 (2015)号决议和 2012 年 6 月 30 日日内瓦公报，结束叙利亚人民的苦难，并通过一个包容各方、由叙利亚人主导、符合叙利亚人民正当愿望的政治进程，为该国的冲突找到可持续的解决办法。

附件

2018 年 7 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件*

阿勒颇省

- 7 月 4 日，在阿勒颇东部农村曼比杰地区的 Hayyah 镇，一枚简易爆炸装置在一群平民附近被引爆，造成至少 1 名平民死亡，另有 17 人受伤。
- 7 月 5 日，至少有 3 名平民因一枚路边简易爆炸装置在曼比杰地区被引爆而受伤。
- 7 月 6 日，一枚简易爆炸装置在阿勒颇东北部农村贾拉布勒斯的一家诊所附近和非国家武装反政府团体“北方旅”办公室附近被引爆。爆炸造成 6 名平民受伤，其中包括 3 名妇女和 1 名儿童。
- 7 月 8 日，一枚简易爆炸装置在阿勒颇北部巴卜县 Qabbasin 镇当地市场附近被引爆，造成包括 1 名儿童在内的 3 名平民死亡，另有 6 名平民受伤，据称这枚爆炸装置是绑在一辆摩托车上的。
- 7 月 23 日上午 11 时左右，阿勒颇北部农村 Akhtarin 镇地方议会大楼附近发生了一起据称用车载简易爆炸装置发动的袭击。袭击造成 2 名平民死亡，至少 11 人受伤。
- 7 月 30 日，据称一次地面袭击击中政府控制的阿勒颇市 Al-Hamdaniyah 居民区，造成 2 名平民死亡，7 人受伤。

哈塞克省

- 7 月 4 日，据称一次空袭击中哈塞克省南部农村 Tall al-Shayir 地区被伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制的 Tarraf 村一个居民区，造成同一家庭的至少 6 名平民死亡，其中包括 2 名妇女和 1 名儿童。

库奈特拉省

- 7 月 17 日上午 10:15 时左右，据称一次空袭击中 Ayn al-Tinah 镇一所学校，至少造成 13 名平民死亡，其中包括两个家庭的 3 名妇女和 10 名儿童，1 名妇女受重伤。据报，受害者是从德拉省 Harah 逃离的境内流离失所者。

苏韦达省

- 7 月 25 日黎明时分，包括自杀式袭击在内的协同袭击击中政府控制的该省的平民和军事目标。袭击击中了苏韦达市的一个市场以及 Najmah

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，此处介绍据报于本月发生的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守安理会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本报告未详尽列出本报告所述期间阿拉伯叙利亚共和国境内发生的所有违反国际人道主义法及违反和践踏国际人权法的行为。

和 Mashnaqah 环岛附近区域。该省东部和东北部农村的其他地区也遭到袭击。伊黎伊斯兰国声称对这些袭击负责。据报至少 220 人(包括军事人员和平民)伤亡。但联合国人权事务高级专员办事处无法证实其中有多少是平民，有多少是军事人员。

德拉省

- 7 月 8 日，据称一次空袭击中德拉省东部 Om Mayadin 镇，造成 3 名平民死亡，其中包括 1 名妇女和 1 名儿童，4 名平民受伤。
- 7 月 17 日，据称空袭击中德拉省西部 Aliyah 镇一个居民区，造成 4 名平民死亡，其中包括 1 名妇女。
- 7 月 17 日，据称空袭击中德拉省西部被伊黎伊斯兰国控制的耶尔穆克盆地 Tasil 镇，造成一家 2 名儿童死亡。
- 7 月 20 日，据称空袭击中 Tasil 镇一个居民区，造成 4 名平民死亡，其中包括 1 名妇女和 2 名儿童。
- 7 月 31 日，据称地面袭击和空袭击中伊黎伊斯兰国控制的耶尔穆克盆地 Shajarah 镇和 Kuwayyah 地区，造成至少 12 名平民死亡，27 人受伤。

德尔祖尔省

- 7 月 6 日下午，在德尔祖尔东部库尔德人占主导的叙利亚民主力量控制的 Busayrah 镇，一枚车载简易爆炸装置引爆，据称击中叙利亚民主力量办公室，造成 4 名平民死亡，其中包括 1 名妇女和 1 名儿童，5 人受伤。
- 7 月 12 日晚上，据称空袭击中该省东部农村被伊黎伊斯兰国控制的苏塞镇和上巴古兹之间的穆赞路口附近的一家冰工厂。至少有 28 名平民丧生。

伊德利卜省

- 7 月 10 日，在伊德利卜西部农村，据称空袭击中吉斯尔舒古尔地区附近区域，多名平民受伤。Muhambal 的 Bashiriyah 有 1 名妇女和 2 名儿童受伤，吉斯尔舒古尔农村 Mishmishan 村有 1 名平民受伤。
- 7 月 12 日下午 4 时左右，据称空袭击中位于吉斯尔舒古尔附近 Sahl al-Ruj 地区 Kanisat Bani Izz 村的一个住宅区，造成 3 名平民死亡，其中包括 1 名妇女和 2 名儿童，8 名平民受伤，其中包括 5 名妇女。